

Stocksund 2009-10-20

Svea Hovrätt, Miljööverdomstolen
Box 2290
103 17 Stockholm

**MÅL M 5146-09, ANSÖKAN OM TILLSTÅND TILL UTÖKAD TERMISK EFFEKT
PÅ REAKTORN VID RINGHALS KÄRNKRAFTVERK I VARBERGS KOMMUN**

Med referens till våra yrkanden i rubricerat mål i tidigare insänt material och i begäran om att medge prövningstillstånd, att bl.a. inte medge tillstånd för effekttökning i Ringhals 4, ber vi att nu även få åberopa det yttrande som Strålsäkerhetsmyndigheten SSM 2009-10-15 lämnade i skrivelse till Miljödepartementet, se bilaga 1.

Som framgår av SSM's yttrande anser numera även SSM, på motsvarande grunder som vi sedan lång tid redan hävdade i ett stort antal inlagor till miljödomstolen vid Vänersborgs tingsrätt i de berörda målen M 2297-07 och M 43-03, att det inte längre finns förutsättningar att medge tillstånd för en effekthöjning i Ringhals 4.

Med vänlig hälsning

Miljörelsens kärnavfallssekreteriat

Folkkampanjen Mot Kärnkraft och Kärnvapen

Miljöförbundet Jordens Vänner

genom

Civ. ing. Lars-Olov Höglund

Stockholmsvägen 44

182 78 Stocksund

Telefon: 08-85 24 54, Mobil: 070-582 33 09

E-mail: elloh@bredband.net

Bilagor:

1. Yttrande av SSM 2009-10-15, 5 sidor



Strålsäkerhetsmyndigheten

Swedish Radiation Safety Authority

Miljödepartementet
103 33 Stockholm

YTTRANDE

Vårt datum: 2009-10-15
Vår referens: SSM 2008/203
Er referens: M2009/281/Mk
Ert datum: 2009-10-02

Komplettering av yttrande gällande ansökan om tillstånd att höja den högsta tillåtna termiska effekten för Ringhals 4

Strålsäkerhetsmyndighetens yttrande

Strålsäkerhetsmyndigheten (SSM) bedömer att de organisatoriska förutsättningarna för att genomföra effekthöjningen vid reaktorn Ringhals 4 inte är desamma som låg till grund för myndighetens yttrande av den 22 januari 2009. SSM rekommenderar därför regeringen att avvakta med beslut i fråga om effekthöjning till dess att de organisatoriska förutsättningarna har förbättrats.

I SSM:s granskningsrapport av den 16 januari 2009 gjordes bedömningen att det med den organisation, ledning och styrning som Ringhals AB (RAB) etablerat för effekthöjningsprojektet fanns förutsättningar för att genomföra planerade analyser, tekniska anläggningsändringar och övriga åtgärder som avsett och med den kvalitet som behövs ur strålsäkerhetssynpunkt. I rapporten pekade dock myndigheten på de förhållanden som i dagsläget råder genom de omfattande projekt som pågår vid kärnkraftanläggningar i såväl Sverige som i andra länder och som är resurskrävande. Dessa förhållanden kan medföra en betydande belastning på hela organisationen. SSM konstaterade därför att det är av särskild vikt att man utifrån tidigare erfarenheter har realistiska planer för projekt av denna omfattning samt att tillräckliga resurser avsätts för ledning, styrning och uppföljning av såväl egen personal som leverantörernas arbete i olika skeden.

Under våren 2009 uppdagades ett antal förhållanden vid RAB som pekade på återkommande brister i bolagets säkerhetsledning och styrning av verksamheten. Dessa tillsammans med tidigare uppdagade förhållanden ledde sammantagna till att SSM i ett föreläggande av den 7 juli 2009 ställde krav på att RAB ska vidta åtgärder inom områdena ledning och styrning av verk-



samheten, spårbarhet av interna beslut samt efterlevnad av rutiner och instruktioner. I föreläggandet beslöts även om särskilda villkor för fortsatt drift av reaktorerna Ringhals 1-4. SSM ansåg dock att de identifierade bristerna inte förhindrar fortsatt drift av reaktorerna. Beslutet medför att SSM kommer att vidta speciella tillsynsåtgärder, så kallad särskild tillsyn, fram till dess att RAB har åtgärdat de identifierade bristerna och att detta har bekräftats genom SSM:s granskningar, inspektioner och andra erfarenheter. Dessa driftvillkor gäller till dess att SSM har fattat ett annat beslut.

För det fall regeringen ändå skulle bevilja RAB:s ansökan och besluta om de föreslagna tillståndsvillkoren, vill SSM klargöra att myndigheten inte har för avsikt att inleda granskning av den preliminära säkerhetsredovisning som samlat ska ligga till grund för planerade effekthöjningsåtgärder, och därmed inte heller medge provdrift med en högre termisk effekt, så länge som villkoren för drift av reaktorn enligt SSM:s beslut den 7 juli 2009 gäller.

Ärendet

Den 17 december 2007 inkom RAB med ansökan om tillstånd enligt lagen (1984:3) om kärnteknisk verksamhet att höja den termiska effekten i Ringhals 4 från 2783 MW enligt gällande tillstånd till 3300 MW (118,6 %).

Den 22 januari 2009 tillstyrkte SSM i ett yttrande till regeringen RAB:s ansökan om att höja den högsta tillåtna termiska effekten i reaktorn Ringhals 4.

Den 7 juli 2009 beslutade SSM att förelägga RAB särskilda utredningsåtgärder och villkor för drift av reaktorerna Ringhals 1-4. Enligt beslutet ska RAB utreda och redovisa varför rutiner inte efterlevts och varför tidigare och pågående åtgärder inte fått avsett resultat. RAB ska också ta fram ett nytt åtgärdsprogram för att rätta till dessa identifierade återkommande brister.

Den 9 oktober 2009 begärde Miljödepartementet att SSM ska komplettera sitt yttrande av den 22 januari 2009 i ljuset av det som lett fram till den särskilda tillsynen.

SSM:s bedömning och värdering

En viktig utgångspunkt för SSM vid granskning av en ansökan om att höja den termiska effekten i en reaktor är att en höjning endast kan tillstyrkas om det genom analyser och andra åtgärder visas att reaktorn kan drivas vid den högre effektnivån på ett sådant sätt att strålsäkerhetskraven uppfylls. Därtill behöver eventuella kända brister eller öppna frågeställningar som berör sä-



kerheten vara hanterade på ett acceptabelt sätt. I SSM:s tillsyn ingår även att verka för att möjligheter till säkerhetsförbättringar övervägs i samband med att förändringar av olika slag planeras.

Efter granskning av det underlag som RAB lämnade in i samband med sin ansökan om tillstånd att höja den termiska effekten i reaktorn Ringhals 4, fann SSM att bolaget hade identifierat de tekniska delar och de verksamheter som påverkas av effekthöjningarna samt beskrivit hur man med stöd av befintliga analyser kunde bedöma att säkerheten kommer att upprätthållas. RAB hade även angett vilka ytterligare och fördjupade analyser och utredningar samt tekniska anläggningsändringar som kommer att genomföras för att säkerheten ska kunna verifieras innan drift med höjd effekt påbörjas. I SSM:s granskningsrapport pekade myndigheten på ett antal ytterligare analyser och utredningar som RAB behöver utföra. Vidare pekade SSM på vikten av att RAB avsätter tillräckligt med resurser för ledning, styrning och uppföljning samt säkerhetsgranskning av planerade arbeten.

Med dessa påpekanden, planerade åtgärder, utredningar och analyser sammantaget bedömde SSM att det fanns såväl tekniska som organisatoriska förutsättningar att genomföra den beskrivna effekthöjningen på ett sådant sätt att strålsäkerhetskraven uppfylls.

SSM:s beslut om föreläggande och villkor för fortsatt drift av den 7 juli 2009 ställer krav på förbättring av RAB:s ledning och styrning av verksamheten samt på efterlevnad av rutiner och instruktioner. Med anledning av besluten kommer SSM att vidta speciella tillsynsåtgärder fram till dess att RAB har åtgärdat de identifierade bristerna och detta har bekräftats genom SSM:s granskningar, inspektioner och andra erfarenheter. Mot bakgrund av de uppdragade förhållanden som låg till grund för SSM:s beslut kommer myndigheten under denna period av så kallad särskild tillsyn, för det fall regeringen skulle bevilja RAB:s ansökan och besluta om de föreslagna tillståndsvillkoren, inte att inleda granskning av den preliminära säkerhetsredovisning som samlat ska ligga till grund för de åtgärder som behöver genomföras för att realisera effekthöjningen. SSM kommer därmed inte heller att godkänna provdrift vid högre effekt innan den särskilda tillsynen har hävts. Anläggningsändringar som vidtas under denna period och som är motiverade av säkerhetsskäl kommer att granskas mot idag gällande drifttillstånd. Detta gäller bland annat planerat utbyte av ånggeneratorer och tryckhållare.



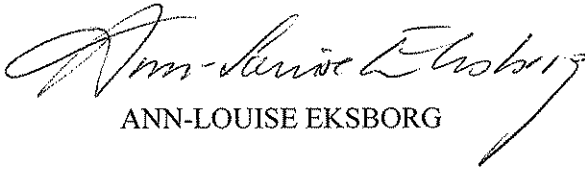
Ärendets beredning

Enligt 5 § lagen (1984:3) om kärnteknisk verksamhet prövar regeringen frågor om tillstånd till kärnteknisk verksamhet. Enligt 24 § förordningen (1984:14) om kärnteknisk verksamhet ska ansökan om tillstånd till kärnteknisk verksamhet ges in till SSM som med ett eget yttrande ska överlämna handlingarna i ärendet till regeringen. Beredningen av RAB:s ansökan om effekthöjning beskrivs i det tidigare yttrandet.

Beslut

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektör Ann-Louise Eksborg. I ärendets slutliga handläggning har deltagit avdelningschef Lennart Carlsson, enhetscheferna Lars Skånberg, Anne Edland, Jan Hanberg och Leif Karlsson, verksjurist Tomas Israelsson samt utredaren Ninos Garis, den sistnämnda föredragande.

STRÅLSÄKERHETSMYNDIGHETEN



ANN-LOUISE EKSBORG



Ninos Garis

För kännedom

Ringhals AB
Strålsäkerhetscentralen (STUK) i Finland
Statens strålevern i Norge
Beredskapsstyrelsen i Danmark
Arbetsmiljöverket
Myndigheten för samhällsskydd och beredskap
Naturvårdsverket
Fiskeriverket
Svenska kraftnät
Länsstyrelsen i Hallands län
Lokala säkerhetsnämnden vid Ringhals kärnkraftverk



Miljö- och hälsoskyddskontoret i Varbergs kommun

Internt: cRD, Jan In de Betou, Björn Brickstad, Oddbjörn Sandervåg, Karen Gott, Johan Ljung,
Per Bystedt, Steve Selmer, Per-Olof Ericsson, Per-Olof Hägg, Ann-Christin Hägg, Thomas
Berglund och Ingemar Lund

./.